

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים בסבב חתימות מיום 13/8/19**

**פרוטוקול מס' 11**

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר הועדה  
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר  
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה  
מר חגי אליצור, סמנכ"ל, משקיף  
רכזת הוועדה: גבי רויטל צרפתי

**סיווג התקשרות – מיזם משותף ללא כוונת רווח עם ארגון PJJ – לצורך ביצוע**

**PARTNERS פרויקט**

**1. עדכון הוועדה ביחס לשותפי המיזם**

- 1.1 בהמשך לאישור ההתקשרות בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 15.5.18 ומיום 27.8.18, ולהחלטות ועדות הפטור מיום 23.7.18 ומיום 16.9.18, נחתם ביום 27.1.19 הסכם בין משרד התפוצות לבין ארגון JCCA לביצוע מיזם משותף להקמת רשת של קהילות לימוד בתפוצות אשר יעסקו בלימוד משותף של טקסטים מהמקורות באופן אשר יסייע לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב יהדות התפוצות. תקציב המיזם עמד על סך 8 מיליון דולר בחלוקה שווה כאשר מקור המימון למיזם מצד ארגון ה-JCCA הגיע מהשותף השלישי לפרויקט – Partners in Jewish Life - PJJ (כמפורט בתצהיר מקורות המימון שהוגש לוועדת המכרזים) אשר אף פיתחו את מודל הפיילוט לפרויקט ברמה המקומית בעיר דטרויט. בהקשר זה יצוין, שמטרת ההתקשרות עם ה-JCCA ושיתופו בפרויקט הייתה בין השאר לנוכח הקשרים והאמצעים אשר עומדים לרשותו ופריסתו הרחבה בצפון אמריקה מתוך הבנה שבכך יקל ליישם ולהפיץ את הפרויקט בצורה מהירה וטובה.
- 1.2 בחלוף מספר חודשים מחתימת ההסכם, בטרם בוצע כל תשלום ל JCCA, הוברר כי ה JCCA לא יכול לעמוד בהסכם, ואף לא התחיל בביצוע הפרויקט בפועל, ולפיכך בוטל ההסכם בין הצדדים ביום 15.5.19.

- 1.3 בסמוך לאחר ביטול החסכם ובמסגרת השיח שהתנהל בין המשרד ל PJJ, הביע האחרון את מוכנותו להכנס בנעלי ה-JCCA בחוזה ההתקשרות וליטול על עצמו גם את ביצוע הפרויקט בפועל, באופן אשר יאגד את שלוש מרכיבי השותפות (המודל, המימון והיישום) תחת ספק אחד אשר יתקשר ישירות עם המשרד.
- 1.4 לאחר בדיקה מעמיקה הסתבר כי בחודשים שחלפו מאז התגבש הפרויקט ונחתם החסכם עם ה-JCCA יצר השותף השלישי (PJJ) קשרים נרחבים עם מרכזים קהילתיים מקומיים ופדרציות רבות ברחבי צפון אמריקה אשר הביעו מוכנות לעבוד עימו באופן ישיר ולהשתלב בפרויקט. במסגרת זו PJJ יזם ביקורים רבים בקהילות רלוונטיות, וניהל מגעים עם ארגונים מקומיים שמוכנים להפעיל את הפרויקט, ואף הביא נציגים רבים של ארגונים מקומיים לרבות פדרציות ומנהלי JCC לדטרויט להשתלמויות על מודל הפרויקט לקראת יישומו בפועל ובאופן זה, בין היתר, נוצרו קשרים ישירים ביניהם. (מצ"ב רשימת הארגונים השותפים אשר מוכנים להתחיל בביצוע הפרויקט). הפרויקט עתיד לכלול 38 סניפים אשר יגוייסו במשך שלוש שנים וכבר עתה נוצרו קשרים עם כ- 45 סניפים המתאימים להפעלת הפרויקט.
- 1.5 בהקשר זה יוער כי PJJ הוא ארגון ללא מטרות רווח, אשר מייסדיו מגיעים ממגוון הזרמים ביהדות, הוא אינו מזוהה עם זרם אחד או ארגון אחד ואשר מאגד בתוכו את נציגי התורמים לצד יזמי מומחי התוכן של הפרויקט בדטרויט באופן אשר יוביל ליישומו באופן מיטיבי.
- הארגון הוקם במיוחד על מנת להוציא לפועל את פרויקט פרטנרס ברמה הארצית/ בינ"ל, כשחלק מהשותפים בו היו ממקימי ומבצעי הפיילוט "Partners in Torah" המצליח בדטרויט.
- 1.6 לאור האמור ובשים לב לכך שלמעשה מדובר בהחלפת ההתקשרות הפורמלית בין שני שותפי המשרד לפרויקט, מבוקש לסווג את ההתקשרות עם PJJ בתנאי התקשרות זהים בשינויים המחויבים להתקשרות שבוטלה עם ה-JCCA.

## 2. הבקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם ארגון Partners in Jewish Life, מס' רישום תאגיד: 802190529, חברה ללא כוונת רווח המאוגדת במדינת מישיגן בארה"ב (להלן: "PJJ" או "הארגון"), ולסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, לצורך בניית קהילות לימוד בתפוצות, במסגרת תכנית "partners" (להלן: "התכנית"), על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג- 1993 (להלן: "התקנות").

### 3. רקע כללי:

קהילות יהודיות ברחבי העולם עומדות כיום בפני תופעה של החלשות הזהות היהודית והקשר לישראל דבר שמחליש את הקהילה ואת העם היהודי. מעבר לכך, בשל השתלטות הרשתות החברתיות על חיינו אנשים מתקשרים פחות אחד עם השני באופן בלתי אמצעי. אנו מאמינים כי חלק נכבד מהמענה לאתגרים מורכבים אלו טמון בהשקעה משמעותית בלימוד משותף של טקסטים של העם היהודי, וזאת ככלי לחיזוק משמעותי של הזהות היהודית. כיום, יש מעט ארגונים או פרויקטים בעולם היהודי שמתמקדים בפתרון של הקמת מסגרת מוסדרת של לימוד בלתי אמצעי ורבע של טקסטים יהודיים בקרב קהל יעד של חברי קהילה קלאסיים (מעל גיל קולג') ומי שכן עוסק בזה, מזוהה בדרך כלל עם גוון מסוים בקהילה. על כן, שאיפתנו היא להקים מסגרת קהילתית ניטרלית ומאחדת, אשר בה יוקמו קהילות יהודיות לומדות הנחשפות באופן קבוע לתכנים וטקסטים יהודיים וישראלים שיעשירו את הידע היהודי שלהם ויבנו ויעמיקו את הזהות היהודית שלהם ואת הקשר שלהם למדינת ישראל.

### 4. מטרות ההתקשרות:

- חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל באמצעות בניית תכנית מעמיקה של לימוד טקסטים יהודיים אשר ילמדו במסגרת פעילויות שונות.
- לייצר קשרים עמוקים בין חלקים שונים ומגוונים בקהילה היהודית הרחבה, זאת באמצעות פנייה לכלל הקהילה היהודית על גווניה השונים.

### 5. תקופת ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות הינה 3 שנים ותשעה חודשים מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

### 6. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

- עלות המיזם בכללותו – \$8,000,000 (דולר ארה"ב), בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
    - חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על \$4,000,000 (דולר ארה"ב), בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
    - חלקו של PJI במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ-\$4,000,000 (דולר ארה"ב), בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
- מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם PJI, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5.

### 7. עיקרי התכנית

מחות השותפות המוצעת בין המשרד והארגון הינה יצירת תכנית שמטרתה למנף את הפלטפורמה הרחבה שהארגון יודע להציע על מנת לבנות קהילה יהודית לומדת במספר רב של סניפים ברחבי ארה"ב. לפרויקט תמונה ועדת היגוי בה יהיו חברים נציגי המשרד ונציגי הארגון, שתאשר תכניות עבודה של הסניפים, כמו גם נושאים עקרוניים ושוטפים ובנוסף תתכנס בעת הצורך.

הארגון יגייס מטה פעילות שיכלול מנהל פרויקט ורכז פעילות ובאמצעות מטה זה ינהל את המיזם מצדו, הן מבחינה חינוכית- תוכנית והן מבחינה לוגיסטית- ארגונית. לכל סניף יגויס Senior Jewish Educator - (להלן: "SJE") איש חינוך יהודי שיהיה אחראי לבניית תכנית פרטנית ואקסקלוסיבית וכן ליצירת קוריקולום ללמידה לסניף בו הוא פועל, המבוססים על תכנים המפותחים ע"י המטה. בנוסף ה- SJE יהיה אחראי על גיוס משתתפים, שיווק התכנית וכו'.

המטרה היא שבכל סניף המשתתף בתכנית תקום קהילה של משתתפים הלומדים יחדיו טקסטים יהודיים במסגרת פעילויות שונות, מתוך שאיפה שמתוך הפעילות בקהילה זו תיווצר השפעה גם על מעגלי משתתפים נוספים. פעילות הגרעין של הלימוד תלווה בפעילויות נוספות כגון אירועים, שבתונים אזוריים, כנס שנתי למשתתפים ועוד. פעילויות אלו יבטיחו מסגרת יציבה של פעילות שתהפוך את חווית הלימוד לחברתית ומעמיקה יותר. עיקר הפעילויות שיבוצעו ע"י הארגון:

- א. תכנית החברותא- תכנית הדגל של הפרויקט וגרעין הפעילות. הלמידה תתקיים בזוגות או בקבוצות על בסיס תכנית הלימודים שייצר ה-SJE.
- ב. מפגשים אחד על אחד- מפגשי לימוד שיקיים ה-SJE אחד על אחד.
- ג. לאנץ' ולמידה- מפגשי למידה שיקיים ה-SJE במקומות העבודה של המשתתפים (כל פעם משתתף אחר) ויפנו לקהל היהודי הנוסף במקום העבודה.
- ד. סעודות שבת- המשתתפים יארחו בבית את חברי קבוצת הלמידה שלהם לארוחת שבת.
- ה. אירועים- ה- SJE יערוך אירועים גדולים בשנה (בין היתר סביב לוח השנה היהודי) ובנוסף יחבור לאירועים שמבוצעים בסניף המקומי בו הוא פועל.
- ו. כנסים ושבתונים- המטה יערוך כנסים ושבתונים למשתתפים מהסניפים השונים וכן כאלו ייעודיים ל- SJE השונים לטובת הכשרה.

## 8. יעדים

- א. לגייס לתכנית 38 סניפים, לכל הפחות.
- ב. לגייס SJE לכל אחד מהסניפים לעיל שיהיה אחראי על הפעלת התכנית בסניף ועל הטמעת תוכן יהודי משמעותי לסניף.
- ג. כ- 115 משתתפים קבועים בפעילויות הליבה בכל סניף בשנת הפעילות הראשונה ועד כ- 225 כאלו בשנת הפעילות השלישית. ובנוסף כ- 2,000 משתתפים בפעילויות שאינן מקומיות, במשך שלוש שנות פעילות התכנית (מתחילת הפעילות לאחר תקופת ההערכות).
- ד. הקמת מטה מתכלל שייצר מסגרת משלימה כלל ארצית שתספק תכנים, פעילויות וליווי מקצועי לסניפים ול- SJE.

## 9. נימוקים לסיווג הפרויקט כמיזם משותף

פרויקט Partners הינו פרויקט ייחודי אשר מביא איתו יישום של רעיון חדשני ואפקטיבי. הרעיון לשים למידה בלתי אמצעית ומשותפת של טקסטים יהודיים כפעילות קבועה במהלך השנה, ויחד עם זאת לאפשר למידה להיות מכילה ונגישה לכל בתוך מסגרת ניטרלית, הינו רעיון שאין לו ביטויים רבים כיום בעולם היהודי, בוודאי לגילאים שמעל למסגרות החינוך. בשל כך, יש חשיבות עצומה לשותפות אמתית בין המשרד והארגון. הארגון הינו קונצנזוס בעולם היהודי בארה"ב ויש לו את היכולת הן לספק פלטפורמה משמעותית ורחבה לפרויקט והן להביא קהלים שונים ומגוונים לפעילויות.

### עמידה בתנאי המיזם המשותף:

1. המתויבות לביצוע הפעילות - המשרד אמון על חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב יהודי התפוצות ומשכך רואה בביצוע הפרויקט הזה כמחויבות שלו. המשרד היה מבצע את הפעילות הנ"ל גם ללא ארגון PJJ ואולם הארגון נבחר משום שהוא הארגון היחיד שיש לו את התשתית והפרישה לקיים פעילות מסוג זה. הפרויקט ישרת את יעדי המשרד לחיזוק הזהות היהודית בתפוצות וחיזוק הקשר עם ישראל.
2. היזומה לביצוע הפעילות - היזומה לקיום הפעילות באה מצד המשרד והאינטרס העיקרי לביצועה הוא של המשרד, והמשרד הוא זה שפנה לארגון ולא להיפך.
3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - הפעילות במסגרת הפרויקט תהיה מוכוונת ומוגדרת ע"י המשרד. המדינה תהיה מעורבת בקביעת התכנית, בבניית התוכנית, בגיוס צוות המטה וה-SJE. המשרד יפקח מקרוב על הפעילות באמצעות דו"חות ביצוע ומשובים. כמו כן, כאמור לעיל, תוקם ועדת היגוי בה המשרד יהיה שותף משמעותי בקבלת ההחלטות האסטרטגיות והשוטפות של הפרויקט.
4. שיקולים נוספים - למדינה תהיה הבעלות על התכנים והתוצרים של התוכנית.

### החלטת הועדה:


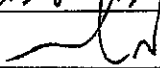
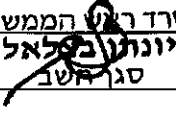
ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם ארגון Partners in Jewish Life, מס' רישום תאגיד: 802190529, בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, לצורך בניית קהילות יהודיות לומדות בתפוצות במסגרת תכנית "Partners", בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

### הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.5 כמפורט לעיל, לרבות מתויבות המשרד לביצוע הפעילות, היזומה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.

2. פרסום במנו"ף: בהתאם לתקנה 3013) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, ל-14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
3. תצחיר מקורות מימון מטעם PJL, הוגש לוועדה ונבדק ע"י סגן החשב..

תקנה תקציבית 04.52.03.14

מס' ק"ף/ה	לשכה משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	
חגי אליצור, סמנכ"ל	מיכל מסטיי, יועמ"ש	יונתן בצלאל, ס' חשב	דביר כהנא, מנכ"ל	שם
13.8.19	13.8.2019	משרד ראש הממשלה יונתן בצלאל סגן חשב	13.8.19	תאריך
			צ"ע יפ"ל	חתימה